

ПРОТОКОЛ № 5
засідання Київської міської тристоронньої
соціально-економічної ради

м. Київ
вул. Стрітенська, 15

19.09.2017

Присутні: члени ради та запрошені особи.

Від Сторони Київської міської державної адміністрації:

Поворозник М. Ю., Дворніков В. М., Заєць Є. В., Крикунов Ю. В., Лисенко С. І., Любінська І. С., Пискун Д. М., Плотніков Ю. А., Пономаренко А. М., Прохоренко С. В., Стрижиус О. В., Силенко В. Л., Скорецька Ю. І., Говорун Т. О., М'якота І. М.

Від Сторони роботодавців: Майко В. І., Маленко П. А., Марусяк С. Г., Лозовський Ю. М.

Від Сторони профспілок: Мельник В. П., Александрова О. М., Бохонський В. Г., Вороніна Л. М., Гаркавенко О. М., Гой М. П., Дабіжа Т. В., Духота Н. В., Коваленко В. А., Кунах Є. Г., Литвин Л. І., Лінчевська І. А., Моргун О. А., Нефьодова Н. К., Польська К. П., Рой В. Є., Сурмак В. М., Сидоренко Т. М., Трофименко О. М., Тулей П. П., Юрченко Т. В.

Головуючий на засіданні ради – заступник голови Київської міської державної адміністрації, співголова Київської міської тристоронньої соціально-економічної ради Поворозник Микола Юрійович.

Дане засідання КМТСЕР проводиться згідно з Планом засідань КМТСЕР. Сторони представлені більшістю членів ради. Засідання ради правомочне.

Затверджується порядок денний:

1. Про стан зайнятості населення м. Києва. Перспективи впровадження міською службою зайнятості нових методів та форм роботи по сприянню працевлаштування незайнятих та безробітних осіб.

2. Про стан регуляторної діяльності виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та шляхи підвищення її ефективності.

Затверджується регламент роботи:

для доповіді та співдоповіді – до 7 хв.;
на виступи членів ради і запрошених – до 5 хв.
Провести засідання за 1 годину.

Ведення протоколу доручити Стороні КМДА спільно із Стороною профспілок.

Заступник голови Київської міської державної адміністрації, співголова Київської міської тристоронньої соціально-економічної ради Поворозник М. Ю. у вступному слові відмітив, що засідання Київської міської тристоронньої соціально-економічної ради проводиться відповідно до Регламенту та озвучив порядок денний засідання.

СЛУХАЛИ по першому питанню:

Заступник начальника управління праці та зайнятості Департаменту соціальної політики виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) **Силенко Вікторія Леонідівна**.

Доповідачем зазначено, що незважаючи на деяке зменшення рівня зайнятості населення (на 1,2 в.п.) та зростання рівня безробіття (на 0,6 в.п.) у порівнянні з I кварталом 2016 року, завдяки реалізації міської Програми зайнятості населення до 2017 року, співпраці з соціальними партнерами, міською службою зайнятості, контролюючими та правоохоронними органами, а також діяльності відповідних консультативно-дорадчих органів, створених при міській та районних у м. Києві державних адміністраціях, столичний ринок праці продовжує залишатись одним з найкращих серед регіонів країни та характеризується, зокрема:

- найвищим рівнем зайнятості населення у віці 15-70 років – 60,5 % (по Україні – 55,2%);
- одним з найнижчих показників рівня безробіття, визначеного за методологією Міжнародної організації праці – 7,7% після Харківської та Київської областей (по Україні – 10,1%);
- найнижчим навантаження на 10 вільних робочих місць (вакантних посад) – 8 осіб (по Україні – 40 осіб);
- найвищим рівнем середньомісячної заробітної плати 10 568 грн (січень-липень 2017 року) по Україні – 6 738 грн.

Середньооблікова кількість штатних працівників у липні поточного року складала 1 093,4 тис. осіб, що на 5,6 тис. осіб менше, ніж у січні 2017 року.

З цієї кількості майже 60% або 632 тис. осіб зайняті в наступних п'яти галузях, а саме: 8% (197 тис. осіб) – оптова та роздрібна торгівля, ремонт автотранспортних засобів; 11% (126 тис. осіб) – освіта; 10,5% (115 тис. осіб) – промисловість; по 9 % (97 тис. осіб) охорона здоров'я та соціальна сфера, а також професійна наукова та технічна діяльність.

При цьому у липні поточного року порівняно з січнем відбулось:

- зменшення кількості працівників у промисловості на 4% або на 4,8 тис. осіб та в освіті – на 1% або на 2,0 тис. осіб;
- збільшення: наукова і професійна діяльність - на 2,0 % або на 1,8 тис. осіб, торгівля – на 1,6% або на 3,0 тис. осіб, охорона здоров'я – на 1,2% або на 1,1 тис. осіб.

Проінформовано, що у поточному році на столичному ринку праці спостерігаються тенденції збільшення кількості прийнятих на підприємства, в установи та організації міста Києва, збільшення кількості працівників,

звільнених з причини скорочення штату працівників, зниження кількості працівників підприємств, установ та організацій м. Києва, які перебували в умовах вимушеної неповної зайнятості.

Серед позитивних моментів на столичному ринку праці також відмічено:

- У січні-травні 2017 року (останні наявні дані) в м. Києві прийнято на роботу на створені нові робочі місця 34,6 тис. осіб (у т.ч. у юридичних осіб – 25,1 тис. осіб, у фізичних осіб – понад 9,4 тис. осіб), що є найкращим показником серед регіонів. Прогнозний показник працевлаштування на нові робочі місця на 2017 рік (70 тис. осіб) за 5 місяців 2017 року виконано на 49,4 %.

- Зменшення кількості безробітних осіб, які перебували на обліку в службі зайнятості, у порівнянні з відповідним періодом минулого року (за січень-серпень) їх кількість зменшилась на 22,7% або на 7,2 тис. осіб.

На 01.09.2017 на обліку залишалось 9,8 тис. осіб, що на 24,1% (3,1 тис. осіб) менше, ніж станом на 01.09.2016 та 16% або на 1,8 тис. осіб менше ніж на початок ц.р.

- Збільшення кількості вакансій поданих роботодавцями до служби зайнятості – на 01.09.2017 кількість вакансій складає 12,8 тис., що в 2,1 рази більше у порівнянні з 01.09.2016 р.

Також звернуто увагу на основних проблемних питаннях, які впливають на стан столичного ринку праці:

1. Дисбаланс між попитом та пропозицією.

Безробітні, які перебувають на обліку в службі зайнятості м. Києва – це висококваліфіковані працівники, переважно службовці, більшість з них займали керівні посади, професіонали. Рівень заробітної плати на запропонованих вакансіях, які надходять від роботодавців міста, їх не завжди влаштовує.

За даними служби зайнятості відчувається нестача вакансій для службовців (на 1 вакансію претендують 2 службовця).

На 01.09.2017 в структурі вакансій, які подані роботодавцями до міської служби зайнятості:

- приблизно на 80% вакансій (10,5 тис.) пропонується розмір заробітної плати в межах двох мінімальних заробітних плат – 6 400 грн, на більше чверті з яких (2,8 тис) розмір запропонованої заробітної плати на рівні мінімальної (3 200 грн)

- на 13,6% (біля 1,7 тис.) вакансій заробітна плата складає від 6,4 тис. до 10 тис. грн.

- решта 6,5% (800) вакансій зарплата складає понад 10 тис. грн. (на рівні середньомісячної зарплати по місту – 10,5 тис. грн).

2. Продовжує існувати проблема молодіжного безробіття.

Незважаючи на зменшення кількості безробітних серед молоді віком до 35 років (на 01.09.2017 до 01.09.2016 майже на 1,5 тис. осіб) їх кількість станом на 01 вересня цього року складає 3387 осіб або 34,7 % від загальної кількості безробітних, які перебувають на обліку в міській службі зайнятості.

Більшість молодих осіб, які перебувають на обліку в службі зайнятості, мають професії, які є неконкурентоспроможними на ринку праці (юристи, економісти, менеджери тощо) та не маючи досвіду роботи висувують завищені вимоги до заробітної плати.

Навіть за результатами вступної кампанії 2017 року більшість абітурієнтів подавали документи до навчальних закладів саме за цими професіями.

Існує також проблема в якості підготовлених молодих кадрів, які в більшості випадків не задовольняють вимоги роботодавців.

У залежності від запиту та конкретної ситуації безробітної молоді слід продовжити роботу по застосуванню різноманітних форм роботи: цільові семінари; орієнтаційні групові консультації або індивідуальні інформаційні консультації для молодих осіб, які перебувають на обліку в службі зайнятості, та більш тісну співпрацю із цих питань з роботодавцями міста.

3. «Тіньова» зайнятість та заробітна плата

Значний негативний вплив на ринок праці мають «тіньова» зайнятість та заробітна плата.

Ці явища, перш за все, позбавляють можливості соціальної захищеності працівників (позбавлення права на відпустку, лікарняні, соцстрахування від нещасного випадку та безробіття, гідне пенсійне забезпечення тощо), а також зменшують надходження податків та обов'язкових платежів, зокрема до пенсійного фонду, фонду соцстрахування (ЄСВ) та місцевих бюджетів (ПДФО).

Крім того, праця без офіційного оформлення трудових відносин та виплата заробітної плати в конвертах – є грубим порушенням трудового та податкового законодавства (ухилення від сплати податків), за які на сьогоднішній день передбачена адміністративна та кримінальна відповідальність (ст. 212 КК України), зокрема значні штрафні санкції ст. 265 КЗП України - 30 мінімальних заробітних плат за кожного працівника (фактичний допуск працівника до роботи без оформлення трудового договору, виплата заробітної плати без нарахування та сплати ЄСВ та податків, оформлення працівника на неповний робочий день, а фактичне виконання роботи повний робочий день, підміна трудових відносин цивільно-правовими).

Серед основних заходів – проведення інформаційно-роз'яснювальної роботи громадян (при розгляді звернень) та роботодавців, що мають не виправдано низький рівень заробітної плати, зокрема при проведенні засідань міської та міжвідомчих робочих груп з питань легалізації зайнятості та заробітної плати, співпраця з контролюючими та правоохоронними органами (Держпраці, Державною фіскальною службою, Нацполіції та Пенсійним фондом) щодо негативних соціально-економічних наслідків не задекларованої праці та виплати заробітної плати в «конвертах».

За результатами вжитих спільних заходів та контрольної-перевірочної роботи територіальними органами Державної фіскальної служби м. Києва протягом січня-серпня 2017 року:

- виявлено та залучено до оподаткування понад 1,9 тис. найманих осіб, не оформлених належним чином працедавцями (до бюджету додатково надійшло 0,7 млн грн ПДФО та 0,9 млн грн. ЄСВ);

- залучено до державної реєстрації понад 2,7 тис. фізичних осіб (сума сплачених ними податків склала 1,5 млн грн);

- за результатами проведених 62 перевірок у 54 суб'єктів господарювання виявлено порушення чинного законодавства (загальна сума додатково ПДФО склала 5,0 млн грн та майже 1,8 млн грн ЄСВ);

- підвищення рівня заробітної плати понад 2,5 тис. суб'єктами господарювання; понад 14 млн грн додатково донарахованого податку на доходи фізичних осіб за результатами вжитих спільних заходів.

Зазначено, що в цьому році закінчується дія чинної міської програми зайнятості населення, наразі Департаментом соціальної політики проводиться робота по підготовці проекту Програми зайнятості населення м. Києва на період до 2020 року: була розроблена структура Програми, яка надіслана сторонам соціального діалогу, структурним підрозділам міської державної адміністрації, міському центру зайнятості для надання пропозицій до заходів програми та основних прогнозних показників.

У першій половині жовтня планується чергове засідання Координаційного комітету сприяння зайнятості населення із розглядом проекту Програми зайнятості населення на середньостроковий період для обговорення із соціальними партнерами, міським центром зайнятості та іншими зацікавленими організаціями.

Начальник відділу організації сприяння працевлаштуванню Київського міського центру зайнятості **Говорун Тетяна Олегівна**.

Проінформовано щодо показників, які характеризують стан зайнятості в столиці.

За даними Пенсійного фонду України, у липні 2017 року кількість застрахованих осіб, за яких сплачується єдиний соціальний внесок зросла на 3,1 % (2 млн. 104 тис. осіб).

Протягом січня – серпня 2017 року роботодавцями було подано інформацію про заплановане масове вивільнення на майже 14,0 тис. працівників, що у 3,0 рази менше, ніж у минулому році. Із загальної кількості попереджених про масове вивільнення найбільшу частку становлять працівники фінансової та страхової діяльності, сфери державного управління та обов'язкового соціального страхування, адміністративного та допоміжного обслуговування.

Враховуючи ситуацію на ринку праці, існуючі ризики та прогнози, столична служба зайнятості намагається оперативно реагувати на процеси, які відбуваються, підвищувати свою ефективність.

Так, у січні – серпні 2017 року (у порівнянні з відповідним періодом 2016 року) досягнуто позитивної динаміки по основних напрямках діяльності столичної служби зайнятості.

Протягом восьми місяців поточного року за сприянням служби зайнятості знайшли роботу, в т.ч. самостійно майже 12 тис. осіб, з них за

направленням столичної служби зайнятості працевлаштувалися понад 9 тис. осіб (на 8,5% більше в порівнянні з відповідним періодом 2016 року).

На нові робочі місця з компенсацією роботодавцю витрат в розмірі єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування працевлаштовано 131 безробітного, що майже на третину перевищує минулорічний показник.

Крім того, 2,5 тис. осіб були залучені до громадських та інших робіт тимчасового характеру, що в 1,5 рази більше ніж у січні – серпні 2016 року.

Кількість роботодавців, які співпрацювали з центрами зайнятості, зросла. Кількість вакансій у базі даних столичної служби зайнятості збільшилась в 1,7 рази – до 47,5 тис. одиниць.

Для забезпечення відповідності професійно-кваліфікаційного рівня вимогам роботодавців, за направленням служби зайнятості професійне навчання проходили 2,3 тис. безробітних.

Кількість безробітних на 1 вересня 2017 року, у порівнянні з відповідною датою 2016 року, зменшилась на 24% та становила 9,8 тис. осіб. Зменшення відбулось майже у всіх регіонах та в цілому по Україні.

Доповідач звернула увагу, що це можна пояснити зниженням обсягів вивільнення працівників, зменшенням напливу вимушених переселенців, частина безробітних вирішила шукати роботу за кордоном, широким використанням киянами інформаційного простору тощо.

Кількість вакансій на відповідну дату, у зв'язку з посиленням взаємодії з роботодавцями, зросла в 2 рази і становила майже 13 тис. одиниць.

Завдяки такому співвідношенню знизився дисбаланс між попитом та пропозицією. Станом на 1 вересня 2017 року на одне вільне робоче місце претендував один безробітний (станом на відповідну дату 2016 року – 2 особи).

При цьому звернуто увагу, що існують певні проблеми. Зокрема, невідповідність попиту та пропозиції у професійно-кваліфікаційному розрізі. На обліку стабільно високою є частка безробітних з вищою освітою (84%). При цьому, відчувається нестача вакансій для службовців (в середньому на 1 вакансію претендують 2 службовця, зокрема, у тих, хто займав керівні посади – 4 особи).

Рівень заробітної плати, яку отримували безробітні за останнім місцем роботи не відповідає рівню заробітної плати, яку пропонують вакансії. В базі даних служби зайнятості 22% вакансій з мінімальною заробітною платою (3200 грн.), а до 4000 грн. – 38%, а серед шукаючих роботу майже третина безробітних, які отримують допомогу по безробіттю в максимальному розмірі (6736 грн.), тобто претендують на значно вищу заробітну плату.

Крім того, є невідповідність по видах економічної діяльності вакансій та за останнім місцем роботи безробітного. Наприклад, серед безробітних 8% звільнились із сфери професійної, наукової та технічної діяльності, в той же час в структурі вакансій лише майже 4% з відповідної галузі.

Така ж ситуація з фінансовою та страховою діяльністю: в базі даних лише 1% вакансій відповідної сфери діяльності, а серед безробітних – 17% з відповідної сфери.

Реагуючи на ситуацію в країні, Державна служба зайнятості, в тому числі її регіональний підрозділ в столиці, продовжують реформування, створюється нове обличчя сервісної служби.

При цьому акцент робиться на новітні інформаційні технології для надання послуг населенню та роботодавцям, зміну підходів у роботі із зареєстрованими безробітними, зокрема, щодо пошуку підходящої роботи.

На сьогодні, змінений регламент обслуговування клієнтів. Це дозволило пришвидшити пошук роботи до отримання статусу безробітного та укомплектування вакансій. Регламент передбачає використання нових підходів укомплектування вакансій роботодавця, універсалізацію функціональних обов'язків фахівців служби, опанування нових навичок обслуговування клієнтів.

Для забезпечення якісного підбору персоналу на замовлення роботодавців використовуються нові підходи укомплектування вакансій роботодавцеві (на засадах рекрутингу) та підбору підходящої роботи особі.

В кожному районному центрі зайнятості м. Києва визначено відповідального фахівця, який виконує для роботодавців функцію зовнішнього рекрутера.

З січня 2017 року Державна служба зайнятості запустила в роботу сервіс – «Електронна черга», за допомогою якого кожен може самостійно, не витрачаючи зайвого часу, записатися на індивідуальний прийом до фахівця.

З початку 2017 року був створений та вже використовується в практичній роботі столичної служби зайнятості навчальний посібник «Практикум пошуку роботи». Цей посібник містить в собі важливу інформацію про кроки пошуку роботи: як скласти резюме, пройти успішно співбесіду, добре адаптуватися на новому робочому місці. Також в посібнику розміщені завдання та різноманітні вправи.

Забезпечується широка доступність послуг, зокрема, шляхом використання інформаційно-комунікаційних технологій. Для презентації шукачів роботи застосовується відео-резюме як продуктивний крок пошуку роботи; використовується дистанційне спілкування з роботодавцями – онлайн - співбесіда, яке проводиться як в індивідуальній, так і в груповій формах; відео-презентації та відео-вакансії підприємств. Створено близько 400 відео-резюме. Забезпечено можливість дистанційного навчання на освітніх порталах, в тому числі і англійській мові, професійний відбір кадрів на замовлення роботодавців.

Заплановано поступово переводити послуги з профорієнтації на онлайн-платформу. Це - переведення семінарів в режим вебінарів, тестування в режимі он-лайн, надання профконсультацій по Скайпу.

Проводити реформу без структурних змін складно, тому служба зайнятості запланувала масштабну реструктуризацію. Її суть полягає в тому, що частково функції базових центрів зайнятості передадуть до регіональних центрів зайнятості, тобто їх розвантажать від додаткового документообігу, буде мінімізовано адміністративне навантаження, підвищиться ефективність роботи. Після такої реорганізації базові центри зайнятості будуть розвантажені від бюрократичних процедур та зможуть сфокусуватись на наданні послуг

населенню та роботодавцям. Замість базових центрів зайнятості будуть створені філії.

Крім того, з метою підвищення конкурентоспроможності молоді на ринку праці та укомплектування підприємств міста кадрами Київським міським центром зайнятості розпочато створення банку резюме випускників навчальних закладів. Це буде онлайн технологія швидкого пошуку і підбору кадрів на запити роботодавців.

В обговоренні взяли участь: заступник голови Київської міської державної адміністрації Поворозник Микола Юрійович, голова Спільного представницького органу роботодавців м. Києва Майко Віталій Іванович, голова Київської міської ради профспілок Мельник Валентин Петрович, голова Київської міської профспілки працівників зв'язку Нефьодова Надія Костянтинівна, голова профспілкового об'єднання «Столиця», голова Федерації профспілок працівників малого та середнього підприємництва України Рой В'ячеслав Євгенович, голова Київської міської організації професійної спілки працівників лісових галузей Гой Михайло Павлович.

СЛУХАЛИ по другому питанню:

Начальник відділу з питань регуляторної політики та дерегуляції управління регуляторної політики та підприємництва Департаменту промисловості та розвитку підприємництва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) **Любінська Ірина Сергіївна.**

Проінформовано, що відповідно до статті 7 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» підготовлено План діяльності з підготовки проектів регуляторних актів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) на 2017 рік, який 12 грудня 2016 року затверджений заступником голови Київської міської державної адміністрації й оприлюднений на офіційному Інтернет-порталі Київської міської державної адміністрації у розділі «Регуляторна діяльність».

Вказаний План на 2017 рік включає 11 проектів регуляторних актів.

Зміни та доповнення, які вносяться до Плану, оприлюднюються на інтернет-порталі в підрозділі «Планування регуляторної діяльності» розділу «Регуляторна діяльність».

З січня по серпень до Плану 2017 року внесено 5 змін, якими його доповнено 9 проектами регуляторних актів.

Відстеження результативності регуляторних актів, прийнятих виконавчим органом Київради (Київською міською державною адміністрацією), відповідно до статті 10 Закону здійснюється на підставі Графіку відстежень результативності регуляторних актів виконавчого органу Київради (Київської міської державної адміністрації) на 2017 рік, який 07 лютого 2017 року затверджений заступником голови Київської міської державної адміністрації та

09 лютого 2017 року оприлюднений на офіційному веб-порталі Київської міської в підрозділі «Відстеження результативності регуляторних актів» розділу «Регуляторна діяльність».

Відповідальними структурними підрозділами виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) постійно проводиться робота щодо виконання заходів з відстеження результативності регуляторних актів (проектів регуляторних актів) – розпоряджень (проектів розпоряджень) виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Протягом січня-серпня 2017 року було оприлюднено 23 звіти про результати відстежень результативності регуляторних актів (проектів регуляторних актів) – розпоряджень (проектів розпоряджень) виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), із них: 15 звітів про проведення базового відстеження результативності проекту регуляторного акта; 6 – повторне відстеження результативності; 2 звіти про періодичне відстеження результативності регуляторного акта.

Для одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань задля недопущення прийняття економічно недоцільних, неефективних регуляторних актів, усі проекти регуляторних актів з аналізом регуляторного впливу та повідомленням про оприлюднення розміщуються на інтернет-порталі в підрозділі «Оприлюднення проектів регуляторних актів» розділу «Регуляторна діяльність».

Загалом, протягом січня-серпня 2017 року оприлюднено 20 проектів регуляторних актів – рішень Київської міської ради (із них 8 проектів повторно оприлюднені) та 14 проектів регуляторних актів – розпоряджень виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) з відповідним повідомленням про оприлюднення та аналізом регуляторного впливу.

В звітному періоді надані роз'яснення щодо ознак регуляторності до 31 проекту регуляторного акта, із них 2 проекти рішень Київської міської ради.

Департамент промисловості та розвитку підприємництва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) продовжує співпрацю з постійною комісією Київської міської ради з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики. За зверненням постійної комісії Департамент проводить фахову експертизу щодо відповідності вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та надає роз'яснення щодо ознак регуляторності до проектів рішень Київської міської ради.

За період січня-серпня 2017 року 6 проектів рішень Київської міської ради отримали фахову експертизу щодо відповідності вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Голова Київської міської організації профспілки працівників інноваційних і малих підприємств **Бохонський Валерій Григорович**.

Відмічено, що в порівнянні з минулими роками значно поліпшилася робота по плануванню регуляторної діяльності, організації громадського обговорення проектів регуляторних актів, їх впливу на бізнес - середовище.

Значно активнішою стала взаємодія Департаменту промисловості та розвитку підприємництва міської державної адміністрації і комісії Київради з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики.

Основне - це більш прозора і відкрита інформація щодо підготовки проектів і рішень Київради і міськдержадміністрації.

Разом з тим, регуляторна діяльність столичної влади, на думку доповідача, має ряд недоліків, які негативно впливають на її ефективність.

По-перше, планування регуляторної діяльності не в повній мірі відповідає основному принципу регуляторного закону - доцільності розробки і прийняття того чи іншого рішення.

Відмічено про деякий позитив в плануванні розробки і прийнятті регуляторних актів. Якщо в 2016 році планувалося для розгляду загалом 114 проектів регуляторних актів Київради і міськдержадміністрації, то на 2017 рік вже заплановано 29 актів Київради і 21 - міськдержадміністрації.

Однак, кожні 5 робочих днів народжується проект нового регуляторного документу. Опрацювати ці 50 проектів, розібратися в їх суті і "підводних каменях", надати слушні пропозиції і зауваження до їх прийняття – це нелегка задача для суб'єктів господарювання.

І, як результат, низька активність суб'єктів господарювання, громадських структур в обговоренні оприлюднених проектів.

З іншого боку при такій кількості регуляторних актів дуже важко проаналізувати їх ефективність, вплив на самих суб'єктів господарювання, відстежити їх результативність.

Зазначено, що в Дніпропетровській обласній держадміністрації в минулому і цьому році загалом заплановано розглянути всього три регуляторних акти, в Харківській облдержадміністрації - шість.

По –друге. Реалізація на практиці іншого принципу регуляторного закону – обґрунтування необхідності державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми також має недоліки.

Ознайомлення із змістом плану регуляторної діяльності на 2017 рік свідчить про те, що ряд регуляторних актів, які внесені до плану, заплановані без конкретної вказівки терміну їх підготовки.

Наприклад, Департамент економіки і інвестицій вніс до нього 19 проектів документів з терміном підготовки «протягом року».

З іншого боку, одні і ті ж документи переходять в планах з року в рік.

Так, внесення змін і доповнень до розпорядження № 1056 від 24.09.2014 року «Про встановлення тарифів на платні послуги з медичного обслуговування, які надаються лікувально-профілактичними державними закладами охорони здоров'я» вносилися в план регуляторної діяльності в 2015 і 2016 роках. Внесені вони і на 2017 рік.

Те ж саме стосується рішень № 741 від 08 травня 2012 р., № 171 від 26 лютого 2015 року, № 557 від 11 червня 2015 р., № 665 від 24 квітня 2012 р. Рішення № 1055 «Про встановлення тарифів на платні послуги зі

стоматологічної допомоги, які надаються державними і комунальними закладами охорони здоров'я» вже в цьому році переглядалося тричі.

По-третє. Стаття 25 Закону про регуляторну діяльність визначає, що регуляторний акт не може бути прийнятий або схвалений органом виконавчої влади, якщо наявна хоча б одна з таких обставин: відсутній аналіз регуляторного впливу або проект регуляторного акта не був оприлюднений.

Розпорядження «Про внесення змін до Тарифів та структури тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, які надають виконавці цих послуг, по кожному будинку окремо для здійснення розрахунків із споживачами залежно від оплати останніми не пізніше або після 20 числа місяця, що настає за розрахунковим» не було внесено в план регуляторної діяльності, а його проект не оприлюднено на веб-порталі для ознайомлення і надання пропозицій ні в минулому, ні в поточному році. В той же час до цього регуляторного документу чотири рази в цьому році вносилися зміни (31 січня, 03 квітня, 26 травня і 01 серпня).

Те ж саме відноситься до розпорядження «Про встановлення тарифів на платні послуги зі стоматологічної допомоги, які надаються державними та комунальними закладами охорони здоров'я у м. Києві», зміни до якого тричі вносилися в цьому році.

В Реєстрі діючих регуляторних актів КМДА в 2017 році значиться 2 регуляторних акти. В дійсності, на сьогоднішній день вже прийнято 79 розпоряджень міськдержадміністрації, які мають ознаки регуляторного акту, і тільки 10 з них були попередньо оприлюднені на сайті міськдержадміністрації.

Потрібна більш предметна робота всіх ланок виконавчої влади міста по підвищенню ефективності регуляторної діяльності і, як можливі заходи по поліпшенню цієї роботи, доповідач запропонував наступні :

- терміново переглянути регуляторні акти на предмет їх актуальності і ефективності та підготувати пропозиції щодо відміни економічно недоцільних і неефективних актів;
- розробити і прийняти Положення про реєстр регуляторних актів з метою єдиного підходу всіх регуляторних органів міста по віднесенню рішень і постанов до регуляторних актів;
- посилити вимоги до розробників проектів регуляторних актів щодо відповідності їх нормам ст. 4 і ст. 8 регуляторного закону .

В обговоренні взяли участь: голова Київської міської ради профспілок Мельник Валентин Петрович, голова профспілкового об'єднання «Столиця», голова Федерації профспілок працівників малого та середнього підприємництва України Рой В'ячеслав Євгенович, заступник директора Департаменту – начальник управління цінової політики Департаменту економіки та інвестицій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) Стрижиус Олена Володимирівна, віце-президент Всеукраїнської організації роботодавців Лозовський Юрій Митрофанович.

ВИРІШИЛИ:

1. Інформації взяти до відома.

2. При розробці Програми зайнятості населення м. Києва на період до 2020 року взяти до відома необхідність врахування завдань, заходів та індикаторів Стратегії розвитку міста Києва до 2025 року (в редакції затвердженої рішенням Київської міської ради від 06.07.2017 № 724/2886).

Департамент соціальної політики

3. Надати Департаменту соціальної політики інформаційні та табличні матеріали для формування проекту Програми зайнятості населення м. Києва на період до 2020 року з подальшим розглядом на засіданні Координаційного комітету сприяння зайнятості населення.

Департамент економіки та інвестицій,
Департамент промисловості та розвитку підприємництва,
Департамент освіти і науки, молоді та спорту,
Департамент транспортної інфраструктури,
Департамент житлово-комунальної інфраструктури,
Департамент міського благоустрою та збереження природного середовища,
Спільний представницький орган роботодавців м. Києва

Термін: до 18.10.2017

4. Київському міському центру зайнятості продовжити співпрацю з роботодавцями міста Києва щодо необхідності своєчасного та в повному обсязі подання службі зайнятості інформації про попит на робочу силу (вакансії), в першу чергу з гідним рівнем заробітної плати.

Київський міський центр зайнятості,
Спільний представницький орган роботодавців м. Києва

Термін: постійно

5. За участю Сторін соціального діалогу здійснити аналіз стану роботи промислового комплексу м. Києва та підготувати спільні пропозиції щодо розвитку промислового потенціалу столиці.

Департамент промисловості та розвитку підприємництва,
Районні в місті Києві державні адміністрації,
Рада директорів підприємств, установ та організацій м. Києва,
Спільний представницький орган роботодавців м. Києва,
Київська міська рада профспілок

Термін: до 01.01.2018

6. З метою налагодження ефективної співпраці сторін соціального діалогу із врахуванням вимог Закону України «Про соціальний діалог в Україні» рекомендувати виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській

державній адміністрації) направляти Стороні профспілок та Стороні роботодавців проекти регуляторних актів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), які оприлюднені в установленому порядку, для подальшого їх опрацювання з метою висловлення зауважень та/або пропозицій до них в порядку, передбаченому статтею 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Департамент промисловості та розвитку підприємництва
Термін: постійно


7. Рекомендувати виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) поновити роботу робочої групи із перегляду регуляторних актів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), створеної розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 31.08.2007 № 1143, із залученням представників Сторони профспілок і Сторони роботодавців.

Департамент промисловості та розвитку підприємництва,
Спільний представницький орган роботодавців м. Києва,
Київська міська рада профспілок
Термін: до 01.01.2018

8. Стороні профспілок і Стороні роботодавців створити Робочу групу щодо проведення незалежної громадської експертизи прийнятих регуляторних актів на предмет їх відповідності положенням Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», результати якої направляти виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) для врахування при повторному та періодичному відстеженні регуляторних актів.

Київська міська рада профспілок,
Спільний представницький орган роботодавців м. Києва
Термін: до 01.12.2017

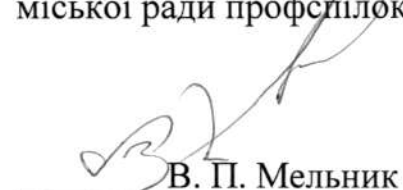
Співголова Київської міської тристоронньої соціально - економічної ради – заступник голови Київської міської державної адміністрації


М. Ю. Поворозник

Співголова Київської міської тристоронньої соціально-економічної ради – голова Спільного представницького органу роботодавців м. Києва


В. І. Майко

Співголова Київської міської тристоронньої соціально-економічної ради – голова Київської міської ради профспілок


В. П. Мельник

